

■ 序言

緬甸是一個非常複雜的國家，尤其是多種族的人口結構，每一個種族不僅有各自不同的歷史、文化及語言，又居住在不同的特定地區。緬族雖然是主要族群，也是統治族群；可是面對境內複雜的多種族，在鞏固統治者的政治經濟勢力之際，卻經常忽略其他少數族群的利益。因此，緬甸自從1948年1月獨立以來，統治的緬族就經常周旋於與少數民族的談判與鬥爭。

緬甸軍政府自從1962年3月成立以來，就採取政治威權及經濟鎖國的統治策略；這種政策雖然暫時穩定緬甸內部的紛亂，可是不僅沒解決各少數民族的根本問題，而且造成緬甸的經濟每況愈下。緬甸不僅成為東南亞最落後、最專制的國家，甚至成為全世界治理能力最差的其中一個國家。換言之，緬甸軍政府的長期統治，逐漸將緬甸帶入深邃的困境及窘境。緬甸國內各種勢力及國際社會對緬甸軍政府的交相指責，有若排山倒海，愈來愈重！

在這種國內困境及國外的壓力之下，緬甸軍政府終於在2010年10月進行國會議員選舉；國會於2011年2月開議後，選舉代表軍方勢力的登盛將軍（Thein Sein）為總統。登盛總統於2011年3月就任總統

之後，就開始進行一連串的政治及經濟的改革開放，國際社會因此而開始進入緬甸，探索這個曾經實施鎖國政策超過三十年的國家。

由於這些背景，台灣學術界對緬甸的認知相當有限。個人有幸在過去十多年期間曾經先後造訪緬甸四次，足跡遍及下緬甸的仰光地區、上緬甸的瓦城地區及密支那地區、東部臘戍地區，甚至搭乘幾近淘汰的老舊車，行駛經歷崎嶇彎折、坑坑洞洞的滇緬公路，前往緬甸與中國的交界地區。每次造訪緬甸期間，大都會訪問當地的學術界人士、政府官員、企業人士、台商團體、雲南同鄉會、少數民族地區、當地緬族人士等，這些都是本書的寶貴資料。此外，本書亦參考相當多的中外學術專書籍期刊論文，建構成本書的理論分析基礎。

最後，長永才疏學淺，本書雖完成出版，但是對緬甸的認知仍相當有限，冀盼學術先進不吝賜教。

顧長永

民國103年10月

國立中山大學亞太所

高雄市西子灣